



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP INFORMAÇÕES BÁSICAS

Área Requisitante: Secretaria Municipal de Saúde.

1. INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os estudos realizados para identificar soluções que possam atender à necessidade apresentada pelas secretarias municipais, conforme disposto no art. 18, §1º da Lei nº 14.133/2021. Nesta fase, ainda não há definição do objeto da futura contratação, sendo o propósito avaliar alternativas viáveis que melhor resolvam o problema identificado; **Medidas preventivas que são indispensáveis para garantir a continuidade e a qualidade dos serviços de saúde oferecidos à população, permitindo que a rede pública municipal esteja preparada para enfrentar desafios como adversidades climáticas, campanhas de vacinação e possíveis surtos de doenças, que podem sobrecarregar as instalações da Secretaria Municipal de Saúde de Cláudia-MT.**

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DE CONTRATAÇÃO

A necessidade de contratação da locação de tendas surge da identificação de um problema central: a limitação da infraestrutura física da rede de saúde municipal para atender a totalidade da população de Cláudia-MT de forma equitativa. Atualmente, o acesso a serviços básicos de saúde é complexo e oneroso para os cidadãos que residem em zonas rurais e assentamentos, os quais não dispõem de instalações de saúde fixas. A solução proposta visa atender aos interesses de diversos atores. Para a Secretaria Municipal de Saúde, a contratação é essencial para cumprir sua missão institucional, expandindo seu alcance operacional e fortalecendo o trabalho de campo. Para os servidores públicos, a disponibilidade de estruturas adequadas garante um ambiente de trabalho seguro e funcional, permitindo a prestação de serviços de qualidade com o devido suporte. Acima de tudo, o principal interessado é o município, que terá acesso facilitado a serviços de saúde preventivos e curativos sem a necessidade de longos e custosos deslocamentos.

O aprimoramento da prestação do serviço público de saúde, com foco na universalidade e na equidade. A solução permitirá uma resposta mais ágil e eficaz a demandas como campanhas de vacinação em massa e situações de emergência, que exigem a criação de pontos de atendimento estratégicos é o principal interesse público a ser atendido. Ao atender essa necessidade, os resultados e benefícios esperados incluem a redução das barreiras geográficas no acesso à saúde, o aumento da cobertura vacinal e a consequente melhoria dos índices de saúde do município, além da otimização dos recursos públicos por meio de uma contratação flexível e econômica.

3. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DE CONTRATAÇÃO NO PCA

A necessidade de contratação está prevista no Plano de Contratações Anual.

4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Requisitos Técnicos e de Qualidade

O objeto da contratação deve assegurar a funcionalidade, segurança e durabilidade necessárias para o uso em atividades de saúde. Para tanto, as tendas e o serviço de locação deverão atender a critérios técnicos rigorosos:

Estrutura e Material: As tendas devem ser fornecidas com estrutura robusta e segura, em material de alta resistência, como aço ou alumínio. A cobertura e o fechamento lateral devem ser em lona impermeável, resistente a intempéries e preferencialmente com proteção UV, para garantir a proteção adequada da equipe e do público.

Conformidade e Segurança: A administração poderá solicitar um laudo técnico de segurança da estrutura, atestando que o equipamento e o sistema de montagem estão em conformidade com as normas técnicas brasileiras vigentes, garantindo a estabilidade em diferentes condições de vento e solo.

Qualidade dos Serviços: A montagem e a desmontagem deverão ser realizadas por equipe técnica qualificada e treinada, conforme o protocolo do fabricante assegurando a agilidade e a segurança das operações.

Requisitos Operacionais e de Sustentabilidade

A prestação do serviço deve se adequar à dinâmica de trabalho da Secretaria de Saúde e observar critérios ambientais:

Disponibilidade: A empresa contratada deve garantir a disponibilidade dos equipamentos e a capacidade de entrega e montagem dentro dos prazos solicitados pela contratante, operando sob o modelo de execução sob demanda.

Sustentabilidade: A solução deverá priorizar o uso de materiais duráveis e, quando possível, que possam ser reutilizados ou reciclados, contribuindo para a sustentabilidade ambiental da contratação.

Vistoria e Conhecimento: Embora não seja obrigatória a vistoria prévia dos locais, o licitante deverá apresentar uma declaração formal de que tem pleno conhecimento das condições de execução do serviço, incluindo a logística de acesso a zonas rurais e assentamentos, a fim de evitar quaisquer alegações de desconhecimento.

Garantias e Condições Contratuais

O contrato deve prever as seguintes garantias para assegurar a execução do serviço e a proteção da administração:

Garantia e Manutenção: A empresa contratada será responsável pela manutenção dos equipamentos durante o período de locação. Deverá fornecer assistência técnica com tempo de resposta previamente definido em contrato para a substituição de lonas ou estruturas danificadas.

Homologação: A administração poderá, a seu critério, exigir do licitante provisoriamente vencedor a realização de uma apresentação de amostras para comprovar a aderência dos equipamentos e serviços às especificações definidas no Termo de Referência.

Prazo e Local de Prestação: O contrato definirá os prazos máximos para a prestação do serviço após a emissão de cada Ordem de Serviço, bem como as condições de entrega e montagem nos locais indicados pela Secretaria de Saúde.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

5.1 Aquisição de Tendas

Prós

Controle Total: O município detém o ativo, garantindo o controle irrestrito sobre seu uso, incluindo disponibilidade de datas, horários, logística e armazenamento.

Potencial de Economia: Em caso de uso extremamente frequente ao longo dos anos, o custo total da aquisição pode ser mais vantajoso do que o da locação.

Contras

Alto Investimento Inicial: Exige um desembolso financeiro significativo, o que pode impactar o orçamento da Secretaria.

Gestão de Ativos: A prefeitura assume a responsabilidade pela manutenção, armazenamento, transporte e segurança das tendas, o que demanda recursos humanos, financeiros e logísticos adicionais.

Análise Restritiva: A prospecção de mercado pode ser mais complexa, e a equipe de planejamento precisará justificar requisitos técnicos que possam restringir a competitividade do certame viabilizando a aquisição.

5.2 Parceria com Outros Órgãos ou Entidades

Prós

Custo Mínimo: A principal vantagem é o baixo ou nulo custo financeiro, uma vez que a solução não envolve uma contratação formal.

Contras

Baixa Previsibilidade: A disponibilidade dos equipamentos depende da agenda e da necessidade do parceiro, o que torna o planejamento da Secretaria de Saúde imprevisível e pouco confiável, resultando na ineficiência de ações que são indispensáveis. A ausência ou ainda, longos intervalos entre os trabalhos itinerantes podem causar danos imensuráveis para a manutenção da saúde preventiva e corretiva dos cidadãos.

Risco de Conformidade: A ausência de um contrato formal e a dificuldade de rastreamento das comunicações e obrigações podem comprometer a transparência, segurança jurídica e a conformidade com as diretrizes de governança.

Uso Limitado: Essa alternativa é viável apenas para eventos de grande escala ou emergências, não sendo uma solução sustentável para as necessidades rotineiras de atendimentos itinerante.

5.3 Contratação de Serviços de Locação de Tendas

Prós

Adesão à Governança: O mercado de locação é amplo, permitindo a prospecção de fornecedores qualificados de forma transparente e competitiva, conforme as diretrizes do TCU.

Economicidade: Transforma um alto investimento inicial em despesa operacional, o que se alinha com os princípios de eficiência e planejamento orçamentário.

Flexibilidade Operacional: A Secretaria de Saúde pode ajustar o tipo, número e tamanho das tendas conforme a necessidade de cada evento ou campanha.

Redução de Riscos: A responsabilidade por manutenção, armazenamento, transporte e danos é transferida para a empresa contratada, minimizando os encargos e despesas inesperadas para o município.

Contras

Custo a Longo Prazo: Se a demanda for muito alta e frequente, o custo acumulado da locação pode, em um longo período, exceder o valor de aquisição.

Planejamento: O município é responsável por informar previamente o cronograma e os prazos à contratada, tornando-se, portanto, totalmente dependente de um planejamento efetivo.

6. ESTIMATIVA DE QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

Para atender a demanda estima-se o quantitativo, conforme quantidades estabelecidas na tabela a seguir:

SERVIÇO	UND	Qntd	QUANTIDADE POR SETOR
LOCAÇÃO DE TENDA 6X6 COM FECHAMENTO, CALHA MODELO CHAPÉU DE BRUXA OU PIRÂMIDE-ESTRUTURA METÁLICA, COBERTURA EM LONA ANTIMANCHAS, COR BRANCA	Diária	15	5 - ATENÇÃO BÁSICA 5 - MAC VIG. EPIDEMIOLÓGICA
LOCAÇÃO DE TENDA 5x5 COM FECHAMENTO, CALHA MODELO CHAPÉU DE BRUXA OU PIRÂMIDE-ESTRUTURA METÁLICA, COBERTURA EM LONA ANTIMANCHAS, COR BRANCA	Diária	15	5 - ATENÇÃO BÁSICA 5 - MAC VIG. EPIDEMIOLÓGICA
LOCAÇÃO DE TENDA 3x3 COM FECHAMENTO, CALHA MODELO CHAPÉU DE BRUXA OU PIRÂMIDE-ESTRUTURA METÁLICA, COBERTURA EM LONA ANTIMANCHAS, COR BRANCA	Diária	15	5 - ATENÇÃO BÁSICA 5 - MAC VIG. EPIDEMIOLÓGICA

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

SERVIÇO	VALOR UN (DIÁRIA)	QNTD	VALOR TOTAL ESTIMADO
SERVIÇO DE LOCAÇÃO DE TENDA 6X6M ESTRUTURA METÁLICA LONA BRANCA- INCLUSO TRANSPORTE, INSTALAÇÃO E REMOÇÃO.	1.202,36	15	18.035,40

SERVIÇO DE LOCAÇÃO DE TENDA 5X5M ESTRUTURA METÁLICA LONA BRANCA- INCLUSO TRANSPORTE, INSTALAÇÃO E REMOÇÃO.	867,45	15	13.011,75
SERVIÇO DE LOCAÇÃO DE TENDA 3X3M ESTRUTURA METÁLICA LONA BRANCA- INCLUSO TRANSPORTE, INSTALAÇÃO E REMOÇÃO.	788,45	15	11.826,75
SERVIÇO DE LOCAÇÃO DE FECHAMENTO LATERAL EM LONA BRANCA PARA TENDA 6X6M - INCLUSO TRANSPORTE, INSTALAÇÃO E REMOÇÃO.	116,00	15	1.740,00
SERVIÇO DE LOCAÇÃO DE FECHAMENTO LATERAL EM LONA BRANCA PARA TENDA 5X5M - INCLUSO TRANSPORTE, INSTALAÇÃO E REMOÇÃO.	104,00	15	1.560,00
SERVIÇO DE LOCAÇÃO DE FECHAMENTO LATERAL EM LONA BRANCA PARA TENDA 3X3M - INCLUSO TRANSPORTE, INSTALAÇÃO E REMOÇÃO.	92,50	15	1.387,50

TOTAL: 47.561,40

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução para a qual a contratação se destina vai além da simples locação de tendas. Ela compreende um conjunto de elementos que, quando integrados, permitem a criação e a operação de um Ponto de Atendimento de Saúde Itinerante. Essa visão holística é fundamental para assegurar que todas as partes interessadas, incluindo potenciais fornecedores e órgãos de controle, compreendam a finalidade da aquisição e a sua contribuição para a prestação do serviço público.

A Locação de Tendas é o objeto central da contratação. Abrangendo o serviço de fornecimento, montagem, desmontagem e transporte das tendas, que serão a base física para a realização dos atendimentos em locais sem infraestrutura permanente. A contratação de uma empresa especializada para o fornecimento, montagem e desmontagem de tendas, incluindo a logística de transporte para os diversos pontos de atendimento, elimina a necessidade de investimento da administração na compra, armazenamento e manutenção de equipamentos, permitindo que os recursos financeiros e humanos sejam direcionados para a atividade-fim da Secretaria: o atendimento à população. Para que a estrutura seja plenamente funcional, é necessária a contratação de outros serviços essenciais, que poderão ser objeto de processos licitatórios distintos ou de contratações diretas, conforme a legislação vigente. Isso inclui a locação de geradores de energia para garantir o funcionamento de equipamentos médicos e a iluminação, a locação de banheiros químicos para assegurar condições sanitárias adequadas, e a eventual contratação de serviços de segurança para proteger a equipe, o público e o material.

O contrato de locação quando bem elaborado garante a disponibilidade dos equipamentos conforme o cronograma de atividades da Secretaria, seja para atendimentos rotineiros em zonas rurais e assentamentos, seja para campanhas de vacinação em grande escala ou para a resposta a situações de emergência. A Secretaria poderá solicitar modelos variados de tendas, adaptando o tamanho e a configuração do espaço de acordo com o número de profissionais e a demanda de cada local. A empresa contratada será responsável por entregar as tendas em perfeitas condições de uso, montar a estrutura de forma segura, e desmontá-la ao final da atividade. A Secretaria Municipal de Saúde será responsável por integrar os elementos contratados com os recursos internos já disponíveis. Isso envolve a alocação de sua equipe de profissionais (médicos, enfermeiros, agentes de saúde), o fornecimento dos insumos médicos e vacinas, e a disponibilização de mobiliário (mesas, cadeiras) e equipamentos de informática necessários para o registro e o atendimento dos cidadãos. A integração de todos esses componentes é o que, de fato, soluciona o problema da limitação de acesso e permite que o município cumpra sua missão de oferecer serviços de saúde a toda a população, de forma equitativa e eficiente, garantindo que o processo seja ágil e sem contratempos.

A estratégia de locação é a mais viável economicamente a curto e médio prazo, pois transforma um alto custo de investimento em uma despesa operacional mensal ou por evento. Além disso, a responsabilidade pela manutenção e pelos possíveis danos aos equipamentos é transferida para a empresa contratada, minimizando os riscos e despesas inesperadas para a administração municipal. Em resumo, a locação oferece uma solução completa, segura e eficiente que se alinha perfeitamente com as necessidades e o planejamento da Secretaria de Saúde.

9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Embora na solução “locação de tendas” haja a possibilidade de parcelamento, o mesmo não é viável ou vantajoso neste caso, e a decisão de não parcelar se fundamenta em razões técnicas e administrativas.

A contratação de um único fornecedor, por meio de um contrato que inclua todos os tipos de tendas e seus respectivos preços unitários, garante a racionalização da gestão administrativa. Ao lidar com um único ponto de contato, a Secretaria de Saúde simplifica o processo de emissão de ordens de serviço, o controle de entrega, a fiscalização e a gestão de faturas. Dividir a contratação por tipo de tenda resultaria na necessidade de gerenciar múltiplos contratos, o que aumentaria a complexidade e os custos operacionais, comprometendo o princípio da eficiência. Além disso, a integridade operacional da solução depende de uma única e coordenada logística de entrega e montagem, especialmente quando diferentes tipos de tendas são necessários para um mesmo evento ou campanha. A pluralidade de fornecedores para uma mesma ação poderia gerar incompatibilidade de materiais, atrasos na entrega e dificuldades na coordenação, com o risco de prejudicar o atendimento à população. A contratação unificada garante a responsabilidade técnica integral sobre o fornecimento e o serviço, assegurando que o município obtenha uma solução completa e coesa.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Considerando o contexto ao qual se aplica a necessidade de contratação aqui apresentada, adicionalmente, pode ser necessário contratar serviços de segurança para proteger o material e o público, bem como a locação de banheiros químicos, para garantir a higiene e o conforto tanto da equipe de saúde quanto dos usuários, especialmente em locais onde não há infraestrutura sanitária. Por fim, a aquisição de insumos básicos como água potável, materiais de limpeza e suprimentos de escritório também é interdependente, pois são essenciais para que o serviço seja prestado com qualidade.

11. RESULTADOS PRETENDIDOS

Expansão da Capacidade de Atendimento: O principal resultado é a ampliação da capacidade de atendimento da rede pública para além das unidades fixas. As tendas permitirão a criação de pontos de atendimento temporários e estratégicos, essenciais para lidar com o aumento da demanda em períodos de campanha de vacinação ou em situações de emergência, como surtos de doenças.

Promoção da Equidade em Saúde: O serviço itinerante será fortalecido, permitindo que a equipe de saúde leve atendimento de qualidade diretamente a zonas rurais, assentamentos e bairros distantes. Isso garante que cidadãos que enfrentam barreiras geográficas e sociais tenham acesso a serviços preventivos e curativos de forma contínua e digna.

Melhora nos Indicadores de Saúde: Ao criar mais pontos de imunização em locais de fácil acesso, a gestão espera um aumento significativo na cobertura vacinal da população. Esse resultado direto melhora os

indicadores de saúde do município, posicionando-o de forma mais favorável em relação a metas de saúde pública.

Resposta Rápida e Eficaz a Eventualidades: A disponibilidade das tendas permitirá que a Secretaria de Saúde reaja de forma ágil a adversidades climáticas ou outras emergências. As estruturas podem servir como abrigos temporários ou postos de atendimento de emergência, garantindo a continuidade do serviço mesmo sob condições desfavoráveis.

Otimização de Recursos: A locação de tendas, em vez da compra, otimiza o uso de recursos públicos. A prefeitura evita um alto investimento inicial, transformando-o em um custo operacional mais gerenciável, e elimina os gastos com armazenamento, manutenção e transporte.

12. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

Conclusão da Fase de Planejamento

Estudo Técnico Preliminar e Termo de Referência: É fundamental que esses documentos sejam elaborados, analisados e aprovados. Eles devem conter a justificativa da contratação, a descrição detalhada da solução, os requisitos técnicos e operacionais, e os resultados esperados. O Termo de Referência servirá de base para a licitação.

Análise de Mercado: Realizar uma pesquisa de mercado para definir o valor de referência da locação. Isso garante que o preço a ser pago seja justo e compatível com o praticado no mercado.

Preparação do Processo Licitatório

Minuta do Edital: Elaborar a minuta do edital de licitação, que deve incluir todas as exigências técnicas, operacionais, de prazo e financeiras. A minuta precisa ser revisada pelo setor jurídico para garantir sua legalidade.

Minuta do Contrato: Preparar a minuta do contrato que será assinado com a empresa vencedora. O contrato deve detalhar as obrigações de ambas as partes, as penalidades em caso de descumprimento, o prazo de vigência e as condições de pagamento.

Garantias e Habilitação

Garantias Contratuais: Definir as garantias que o futuro contratado deverá prestar, como a garantia de execução do contrato, para assegurar que o serviço será prestado conforme o acordado.

Requisitos de Habilitação: No edital, devem ser especificados os documentos de habilitação jurídica, fiscal, técnica e econômico-financeira que a empresa precisa apresentar. Isso comprova que ela é idônea e tem capacidade para executar o serviço.

Publicação e Prazos

Publicação: O aviso de licitação deve ser publicado nos meios oficiais para dar publicidade ao processo, seguindo as regras da Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações).

Prazos: Cumprir os prazos mínimos para a apresentação das propostas e para a realização das sessões públicas da licitação.

Seguindo essas providências, a administração garante que a contratação será realizada de forma transparente, segura e legal, resultando na escolha da proposta mais vantajosa para o município.

13. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTOS

A contratação da locação de tendas, embora estratégica para a saúde pública, pode gerar impactos ambientais que devem ser identificados e mitigados de forma planejada, em conformidade com as diretrizes de sustentabilidade na Administração Pública.

13.1. Identificação dos Potenciais Impactos Ambientais

Geração de Resíduos: A utilização e a eventual substituição de lonas e peças da estrutura das tendas podem gerar resíduos sólidos de materiais não biodegradáveis (plásticos e metais), que demandam descarte, reciclagem e tratamento específicos.

Emissões Atmosféricas: O transporte dos equipamentos (tendas, geradores, etc.) para os locais de atendimento, especialmente em zonas rurais, contribui para a emissão de gases poluentes e para o consumo de combustíveis fósseis.

Consumo de Energia e Recursos: A operação dos pontos de atendimento itinerantes, especialmente com o uso de geradores de energia, implica no consumo de combustíveis, além do eventual uso de outros recursos naturais.

13.2. Medidas de Mitigação e Condições de Execução

Para mitigar esses impactos, o Termo de Referência deverá incluir as seguintes exigências para o fornecedor contratado:

Gestão de Resíduos: O contrato deverá prever a responsabilidade do fornecedor pela gestão ambiental de todos os resíduos sólidos gerados durante a montagem, desmontagem e manutenção das tendas. Isso inclui a coleta, o transporte e o descarte em locais apropriados, priorizando a reciclagem e a logística reversa de materiais.

Materiais e Durabilidade: A especificação técnica dos materiais deverá exigir lonas de alta durabilidade e resistência, minimizando a necessidade de substituições frequentes e, conseqüentemente, a geração de resíduos.

Redução de Emissões: Embora seja complexo controlar as rotas de transporte, o contrato poderá incluir um requisito para que o fornecedor adote a otimização de rotas e utilize veículos em conformidade com as normas de controle de emissões veiculares.

Eficiência Energética: No caso da locação de geradores (seja no mesmo contrato ou em um correlato), a especificação deverá exigir modelos com maior eficiência energética e menor consumo de combustível por quilowatt-hora gerado.

Boas Práticas: O licitante deverá apresentar um plano de boas práticas de gestão ambiental, que será considerado na avaliação da proposta, comprovando seu comprometimento com a sustentabilidade.



14. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

(X) VIÁVEL

() INVIÁVEL

15. ANEXOS

Documentos utilizados na elaboração deste estudo.

Cláudia/MT 03 de Setembro de 2025.

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR ELABORADO POR:

EDUARDO VEDDY
Técnico Administrativo
SEMA/MATRÍCULA: 3314

MARILEIDE DE LOURDES ZANDARIN VILLELA MAGALHÃES

Secretária Municipal de Saúde
Decreto N° 1095/2025